《烟草专卖零售许可证后续监管规范》

市地方标准编制说明

一、目的意义

行业发展现状：随着经济逐渐发展，人民消费水平不断提高，消费者对烟酒的购买力和消费比重也在加强，烟草制品几乎是大部分经营预包装副食品的店家配套经营产品。其次，随着现在经济下行，生意不好做，销售卷烟有较高的利润回报，经营小本卷烟便利店成了很多人的选择。且“放管服”改革政策实行以来，办证人数大幅提高，2019年至2021年零售户数量明显增长，其他类、娱乐服务类零售业态也占了部分比重。由于我国对烟草实施专卖制度，市场机制的优胜劣汰功能有限，许可证的持续增长必将对卷烟零售市场的健康发展带来不利影响，在激烈的卷烟市场竞争环境下，许可证违规现象屡见不鲜，也影响烟草专卖行政主管部门的形象。

制定标准的必要性：强化烟草专卖零售许可后续监管是烟草部门“管好市场、管住零售户”的重要手段，是烟草行业落实国务院“放管服”改革要求的重要举措。烟草专卖零售行政许可后续监管工作，关系到烟草制品零售市场的长期稳定与健康发展，关系到最广大卷烟零售户的切身利益，涉及社会利益合理分配和社会公平问题。为稳定规范市场、充分实现社会利益的最大化合理化，通过制定行政许可证后续监管标准化，可以强化对持证户的后续监管，优化烟草专卖零售许可证退出机制，提升烟草主管部门对市场的把控力，提高许可证后续监管的时效性和规范性，保证烟草行业的监管顺应时代的发展的需要，保障我国经济效益，维护消费者利益，营造更好的营商环境。

制定标准的可行性：所谓烟草专卖零售许可证后续监管,指的是烟草专卖局根据《烟草专卖许可证管理办法》及《烟草专卖许可证管理办法实施细则》，组织开展对持证人使用烟草专卖零售许可证、从事许可事项活动等情况的检查、监督和管理，及时发现、纠正和查处违法违规行为。实践中,首先合理界定烟草专卖零售许可证后续监管的性质和各种情形，其次，通过梳理法条和相关案例，总结出目前实践中行政许可后续监管中存在的主要问题，并对其形成原因进行分析；最后，针对目前的存在的问题、建议，对行政许可后续监管程序进行分类处理，把许可证后续监管分为8种类型，分别构建不同的程序，搭建合理的法律框架，切实促进行政机关执法水平提高，做到依法行政、合理行政、效率行政。

预期经济社会效益：落实烟草专卖零售许可证后续监管，是推进依法行政、建设法治政府、规范执法行为的重要助力方式。通过实现许可后续监管标准化,既可以促进行政机关执法水平的提高，还可以保障行政相对人的合法权益,提高公民对于政府执法活动满意度，减少行政复议、诉讼，减少政府部门的行政成本，具有一定的经济效益。建立烟草专卖零售许可证后续监管规范，有利于规范烟草零售许可证的使用和退出，能有效遏制执法任性，防控执法风险，营造更加规范有序的法治环境，可以起到很好的社会效益。

二、任务来源

今年5月20日，南通市市场监督管理局发布了《关于下达2024年度第二批南通市地方标准项目计划的通知》（通市监函〔2024〕38号），确定了我局《烟草专卖零售许可证后续监管规范》为2024年度南通市地方标准制修订项目。

三、编制过程

本标准主要起草单位为南通市烟草专卖局。由南通市烟草专卖局局党组牵头，抽调专卖、法规、城区服务部、海安市烟草专卖局等部门骨干力量组成标准编制小组，并邀请外部专家协助编制。为使本标准在行政许可后续监管工作中起到规范、引领作用，标准编制组在制定标准时力求科学性、实用性，以科学、严谨的态度，通过查阅行业内外相关标准、分析架构、讨论研究，最终确定了本标准的主要内容，起草标准化文件。同时结合我市实际，对各县市区局的开展情况及实际效果进行充分调研，征求意见建议；对零售户和各县级局进行实地调研，征求意见建议。发送“征求意见稿”的单位有10个，收到“征求意见稿”回函的单位10个，包括相关行政主管部门。回函并有建议或意见的单位数3个，提出建议13条，采纳意见12条，部分采纳1条，未采纳0条。发送“征求意见稿”的卷烟零售客户数105个，收到回复的客户数105个。收到“征求意见稿”后，回函并有建议或意见的客户数4个，采纳意见1条，部分采纳0条，未采纳3条。经过吸收采纳相关意见建议、反复论证实用性，完成《烟草专卖零售许可证后续监管规范》编制。

四、标准编制原则和地方标准主要内容的确定依据

本标准主要依据《中国人民共和国行政处罚法》《中国人民共和国行政许可法》《中华人民共和国烟草专卖法》《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》《江苏省行政程序条例》《江苏省烟草专卖管理办法》《烟草专卖许可证管理办法》《烟草专卖许可证管理办法实施细则》等法律、行政法规、规章和行业管理规定，结合南通烟草实际，制定本工作标准。

五、重大意见分歧的处理依据和结果

本标准制定过程中无重大意见分歧。

六、与相关法律法规和标准的关系

本标准是落实法律法规的重要抓手，是依法行政多元治理机制的重要工具，存在共性和联系。一是本标准是对法律法规的支撑和细化。对法律法规的具体行为做出量化、明确具体操作规程，通过整合相关规定，达到统一规范执行的目的。二是本标准符合法律法规的要求。本标准的制定在法律法规范围内进行，不违反法律法规的要求，是根据相关法律要求履行法定职责。

七、实施推广建议

通过标准评审后，第一个月内对南通地区市县两级烟草专卖管理行政部门开展动员培训。各单位再组织学习消化，按标准推动落实。

后续监管作为行政许可的重要环节，在实体上和程序上具有重要价值，为更好地解决执法单位在日常许可证监管过程中的难题，减轻执法单位在许可证后续监管过程中不必要的负担，确保程序的正确性和效率性，《烟草专卖零售许可证后续监管规范》的出台，有对应的法律法规，有具体的工作流程，有相应的文书示例，让执法人员在日常执法中可以根据其中的流程、示例，防控执法风险，做到依法依规，公正、文明执法，有利于加强烟草专卖零售许可证的日常监督和管理，有利于保护行政相对人的合法权益，更好地维护了卷烟零售市场秩序。

八、其他应当说明的事项

无其他说明事项。